

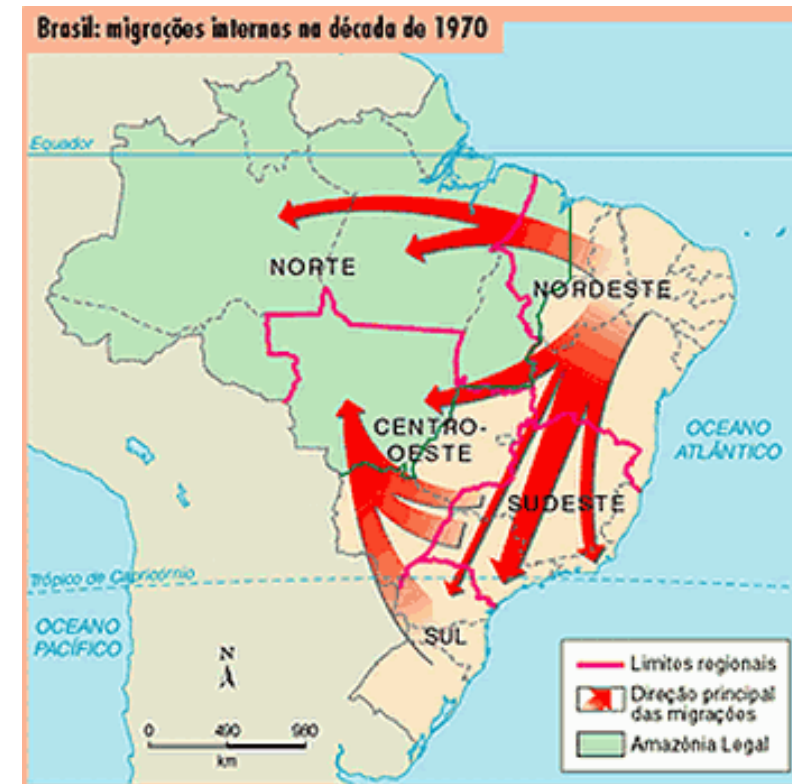
LA POLITICA DE VIVIENDAS EN BRASIL

EL PAPEL DE LOS MUNICIPIOS



SITUACIÓN BRASILEÑA

- + 80 % da población viven en ciudades;
- Concentración de problemas como: ocupación e uso del suelo; falta de vivienda adecuada, falta de infraestructura;
- Urbanización concentrada en ejes rodoviários de regiones de Brasil
- Migración a partir de la década de 1960 para región Sudeste



HISTÓRICO

El BNH fué creado en 1964 y extinguido en 1985 para la producción de vivienda, como actualmente hace la Caixa Econômica Federal.

Principal institución de desarrollo urbano de Brasil, gestor del FGTS, de la implementación del Sistema Financiero de la Vivienda (SFH) y del Sistema Financiero del Saneamiento (SFS).

Problemas en el modelo propuesto: la construcción de grandes conjuntos habitacionales, distantes de la zona central y sin equipamientos comunitarios, transformando estos conjuntos en verdaderos guetos, desarticulados de la malla urbana.

Entre los años de 1985 hasta 2003 no tuviera una política robusta de vivienda de interes social.

Crisis del financiamiento: descentralización de la producción en prefecturas y estados

Buenos ejemplos:

São Paulo: Urbanización de favelas y Proyecto mutirao, Programa Habitar Brasil, Programa Guarapiranga financiado pelo BIRD

Santo André- favelas e ZEIS

Diadema- Favelas e ZEIS

Belo Horizonte: Urbanización de favelas

Recife: Prezeis

Rio de Janeiro: Favela Bairro con financiación de BID

INFORMALIDAD

- El alto precio de la vivienda hace que su comercialización dependa de los esquemas de financiación a largo plazo.
- Alto coste de los terrenos
- Tasas de notarios
- Las favelas y los asentamientos informales localizados en las áreas centrales y en las periferias de las principales regiones metropolitanas constituyen la expresión más visible de los problemas habitacionales brasileños.
- En 1999, había 1.399 185 domicilios ubicados en asentamientos subnormales
- El 80,24% de los cuales se ubicaron en las diez principales RM del país, albergando a cerca de 5 millones de personas
- Gran cantidad de autoconstrucción



INFORMALIDAD

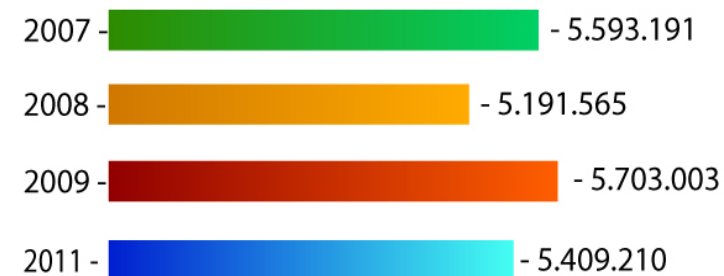
DOMICÍLIOS EM FAVELAS POR RM – 1992 A 1999

(EM PORCENTAGEM)

REGIÃO METROPOLITANA	1992	1993	1995	1996	1997	1998	1999
BELÉM	21,1	21,8	22,2	22,1	22,7	22,1	23,4
FORTALEZA	12,5	12,7	12,8	12,3	11,9	11,9	12,0
RECIFE	26,4	26,2	26,5	26,1	26,4	26,2	26,5
SALVADOR	3,5	3,9	4,1	3,6	3,4	3,6	3,2
BELO HORIZONTE	8,1	7,8	7,8	8,2	7,7	7,7	7,5
RIO DE JANEIRO	9,8	8,9	9,8	10,5	10,1	10,5	10,4
SÃO PAULO	5,7	5,6	5,4	5,4	5,7	4,9	5,6
CURITIBA	3,7	3,4	3,3	3,0	3,3	3,3	3,1
PORTO ALEGRE	3,7	3,6	3,7	3,5	3,8	3,6	3,5
DISTRITO FEDERAL	0,7	0,5	1,1	1,1	0,8	1,4	1,5
TOTAL RM	8,1	7,9	8,0	8,2	8,1	7,9	8,1
TOTAL BRASIL URBANO	4,1	4,0	4,0	4,0	4,1	3,9	4,0

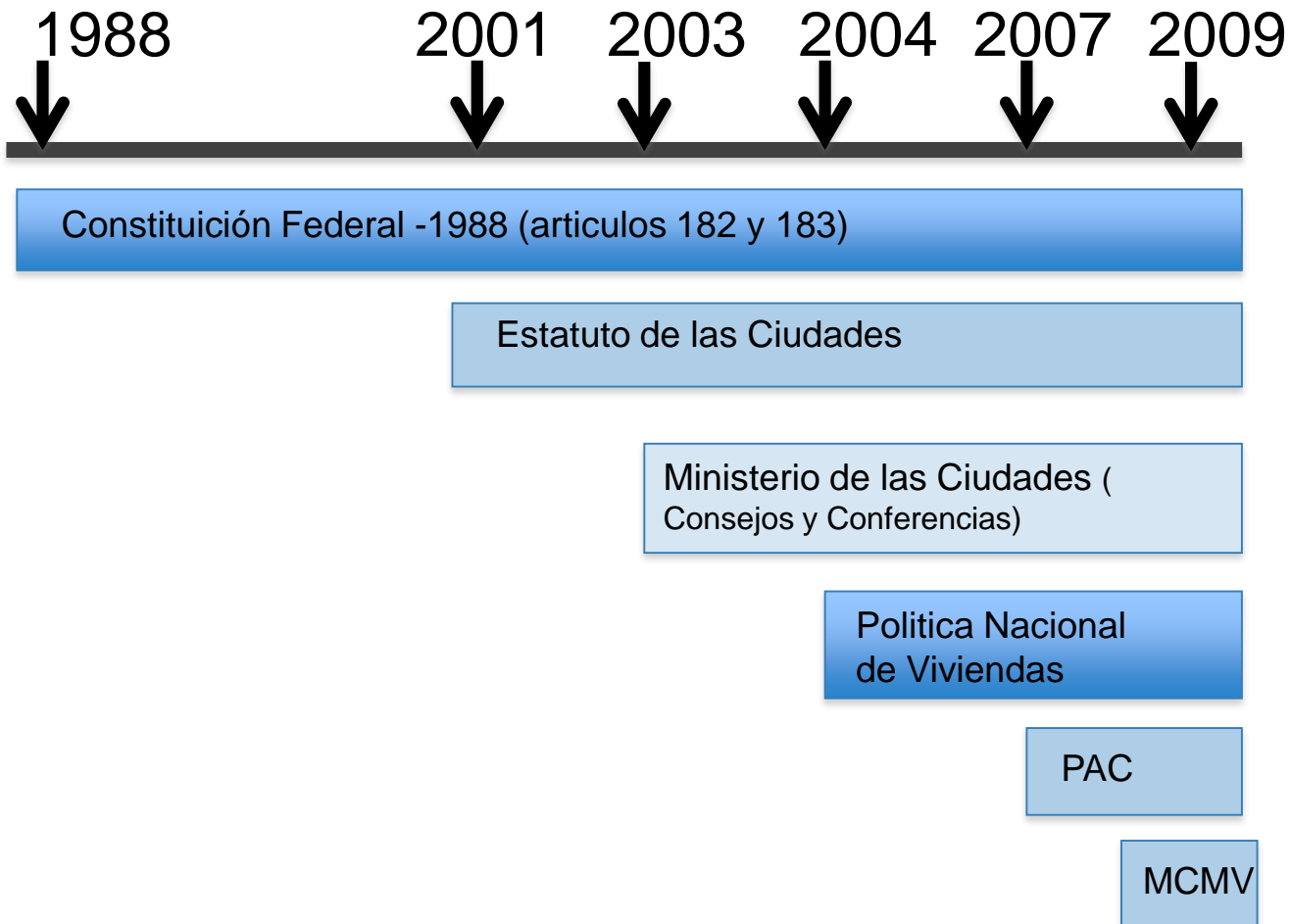
Fonte: IPEA/DIRUR a partir de microdados da PNAD/IBGE 1992-1999.

Brasil - Déficit habitacional (número de domicílios)



Fonte: IBGE/PNAD

MARCOS IMPORTANTES



EL ESTATUTO DE LAS CIUDADES

Un de los maiores avances da legislación urbanística brasileña que establece directrizes de la política nacional urbana.

Apoya a los municipios en la ejecución de la Política Nacional de Desarrollo Urbano, con base en procesos participativos de gestión del territorio.

Principales Objetivos:

ordenar el desarrollo de las funciones sociales de la ciudad y de la propiedad urbana con:

I - garantía del derecho a ciudades sostenibles, entendido como el derecho a la tierra urbana, a la vivienda, al saneamiento ambiental, a la infraestructura urbana, al transporte, a los servicios públicos, Y al trabajo;

II - gestión democrática por medio de la participación de la población y de las asociaciones representativas de los diversos segmentos de la comunidad

MINISTÉRIO DE LAS CIUDADES

Se constituyó un hecho innovador en las políticas urbanas, en la medida en que superó el recorte sectorial de la vivienda, del saneamiento y del transporte (movilidad) y tránsito para integrarlos a la cuestión del uso y la ocupación del suelo.

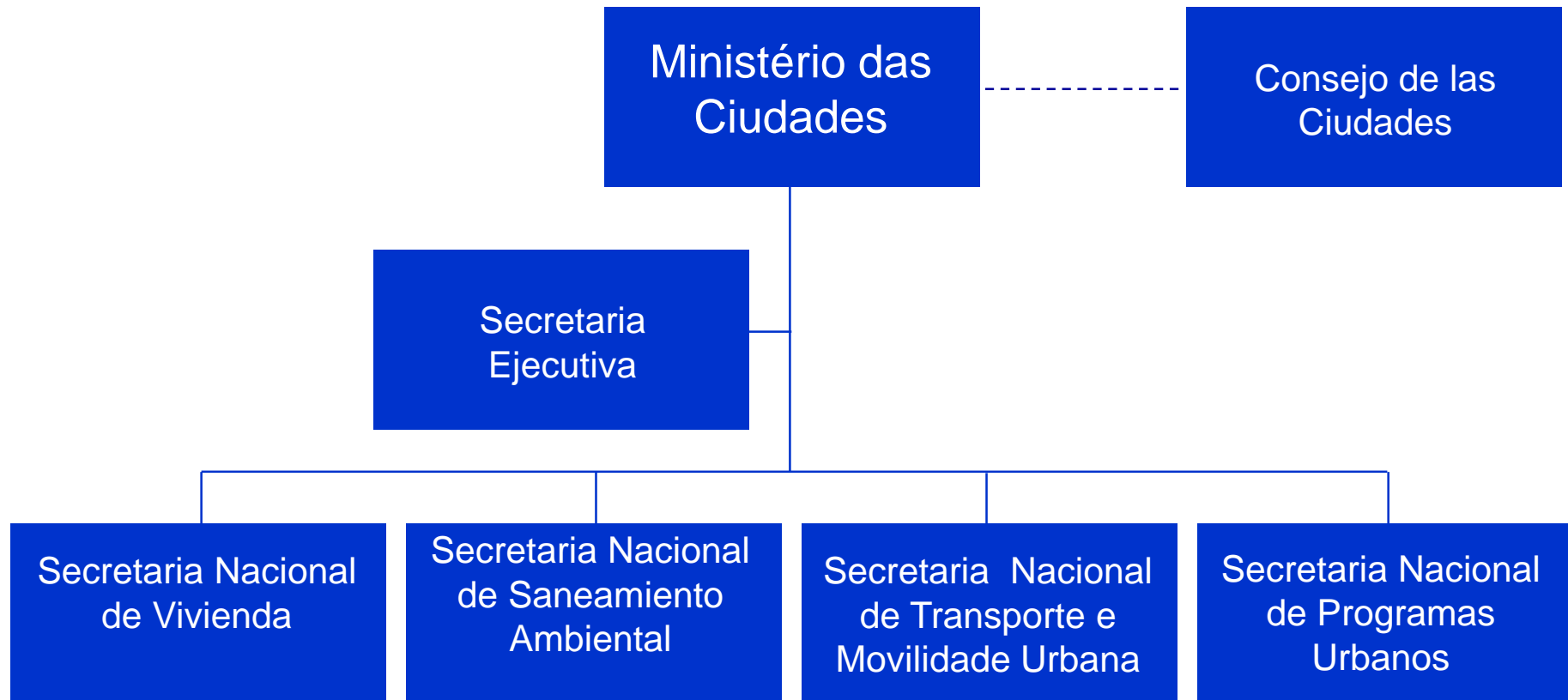
Búsqueda de la definición de una política nacional de desarrollo urbano en consonancia con los municipios y estados.

FUE UNA RESPUESTA A ANTIGUAS REIVINDICACIONES DE LOS MOVIMIENTOS SOCIALES DE LUCHA POR LA REFORMA URBANA PARA COMBATIR LAS DESIGUALDADES SOCIALES, TRANSFORMANDO CIUDADES EN ESPACIOS HUMANIZADOS.

La participación de la sociedad con el objetivo de coordinar las inversiones y acciones en las ciudades dirigidas a la disminución de la desigualdad social y a la sustentabilidad ambiental.

Creación de los Consejos de las Ciudades y de las Conferencias Municipales, Estatales y del Gobierno Federal

ORGANIGRAMA



FORMAS DE ACTUACIÓN DE LOS MUNICIPIOS

INSTITUCIONAL

Desarrollar PLHIS

Estructurar instituciones participativas:
consejos y fondos.

Elaborar Planes Directores (Plan
Maestro)

Definir ZEIS,

Definir y estructurar operaciones
urbanas

Buscar mecanismos para plusvalías

Capacitar y fortalecer el equipo

ORGANIZACIONAL

PAC:

Ejecución integral del proyecto e gestión
de los recursos, incluyendo licitaciones

Ejecución del Trabajo Social

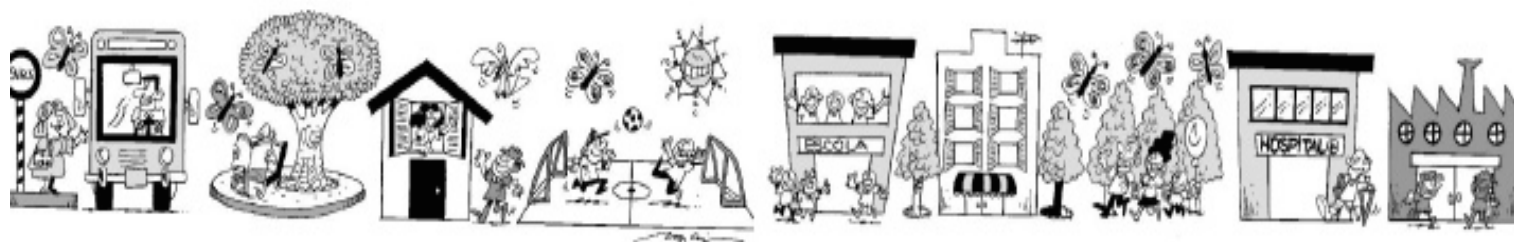
Transferencias orçamentárias

MCMV:

Articulación y cofinanciación

Definir demanda, terreno, recursos
financieros adicionales, trabajo social.

Subsidios individuales



PLAN DE VIVIENDA DE INTERES SOCIAL

El Plan Local de Vivienda de Interés Social es una exigencia de la Ley n. 11.124, de 16 de junio de 2005, lanzado por el Ministerio de las Ciudades.

Son instrumentos de planificación y gestión y financiado por el Fondo Nacional de Vivienda de Interés Social – FNHIS destinado a las municipalidades.

El Plan debe incentivar la gestión democrática, los mecanismos de monitoreo y control social para la implementación de programas habitacionales de interés social, promover y apoyar la regulación, la ocupación y el uso del suelo urbano, de acuerdo con los instrumentos previstos en el Estatuto de las Ciudades.

Etapa 1 - Propuesta metodológica: la fase inicial y que sirve para estructurar las dos etapas posteriores;

Etapa 2 - Diagnóstico del sector habitacional:

Etapa 3 – Estrategias de acción : para cada problema identificado en el diagnóstico do sector serán debatidos con la sociedad las acciones necesarias para enfrentar los desafíos

Desde 2005 fuerán concluídos 1.454 planes de habitación de interés social

PLAN MAESTRO

Organiza el crecimiento y función de la ciudad.

Define el destino de cada parte de la ciudad.

Vale para todos los municipios con más de 20 mil habitantes, en áreas urbanas y rurales



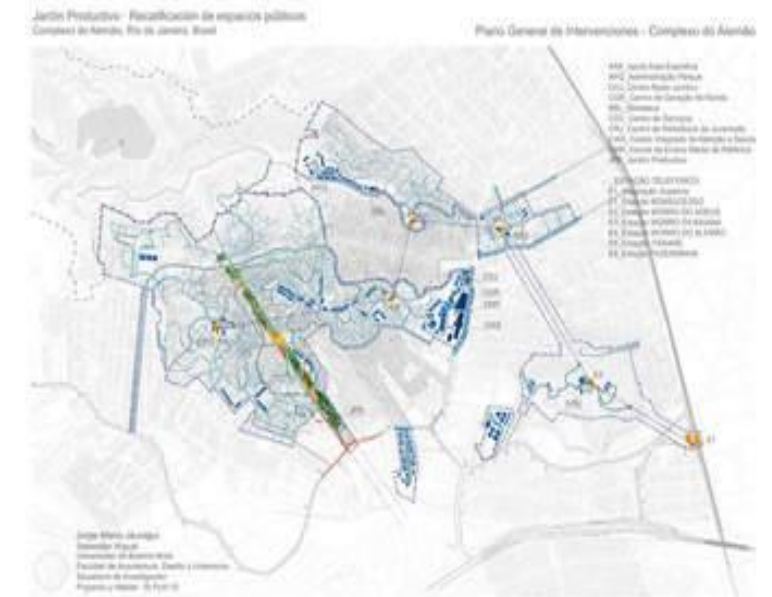
Ley municipal creada con la participación de la sociedad.

SECRETARIA NACIONAL DE VIVIENDA

DOS GRANDES PROGRAMAS:

PAC- 2007 HASTA 2015- O PAC fue para proyectos de urbanización de favelas en asociación con gobiernos locales e estatales

MI CASA MI VIDA- 2009 HASTA HOY creado para producir y financiar vivienda em general



PAC EN BRASIL

Creado en 2007, el Programa de Aceleración del Crecimiento (PAC) promovió la planificación y ejecución de grandes obras de infraestructura social, urbana, logística y energética del país, para mejorar la calidad de vida de la población.

Acceso a la vivienda digna y servicios en general

Aumento de la oferta de empleos y en la generación de ingresos, y elevó la inversión pública y privada en obras fundamentales.

Las transferencias de recursos son del Gobierno Federal para Estados e Municipios que tienen autonomía para gestión y operación del Programa.

Desde 2007, fueron contratados R\$33 mil millones en urbanización de favelas, siendo R\$20,8 mil millones en la primera fase del PAC. (distribuidos en 3.113 emprendimientos).

R\$12,7 mil millones en la segunda fase del programa correspondiendo a 415 emprendimientos

PAPEL DE LOS MUNICIPIOS EN EL PAC

Gestor principal del PAC



Identificación de las áreas para intervención



Licitación de las Obras y del Trabajo Social



Análisis de los proyectos contratados



Aprobación de los proyectos junto a las concesionarias y demás órganos



Caracterización e inscripción de la demanda con inclusión en CAD Unico (Catastro Nacional)



Ejecución integral de proyectos con gestión de recursos y licitación de los contratos



Acompañamiento de las obras y del Trabajo Social por equipo técnica local



Liberación de los recursos financieros del Ministerio de las Ciudades a través de CAIXA

PROGRAMA MI CASA MI VIDA

Lanzado en 2009 por el Gobierno Federal para producir vivienda de calidad a gran escala, pero con restricción de tipologías.

Atención prioritaria a familias de bajos ingresos hasta 10 salarios mínimos de renta familiar.

Financiamiento por la CAIXA y vivienda subsidiada, con prestación del 10% del salario mínimo (R\$ 90,00).

Atención a mayores de 18 años, que no tengan financiamiento anterior, inscritos en el CAD Unico, prioridad de atención a ancianos y mujeres jefas de familia.

En Brasil han sido liberados recursos para 3.9 millones de nuevas unidades hasta diciembre de 2016.

El impacto de estas inversiones es sentido en el conjunto de la economía, con un reflejo más significativo en las cadenas directamente ligadas a la construcción civil en relación a la generación de empleos y renta.

Se estima que el MCMV genera 921 mil empleos directos e indirectos, en promedio por año.

PAPEL DE LOS MUNICIPIOS EN EL PROGRAMA MI CASA MI VIDA (FRANJA DE 0 A 3 SALÁRIOS MÍNIMOS)

Los Municipios firman Término de Adesión con la CAIXA y con las empresas constructoras

Identificación y donación de las areas para construcción y Implementación de infraestructura para obras (autonomía para organización previa del território)

Facilitación para aprobación de proyectos elaborados por las constructoras

Licitación del Trabajo Social en apoyo a las obras

Caracterización e inscripción de la demanda con inclusión en CAD Unico (Catastro Nacional)

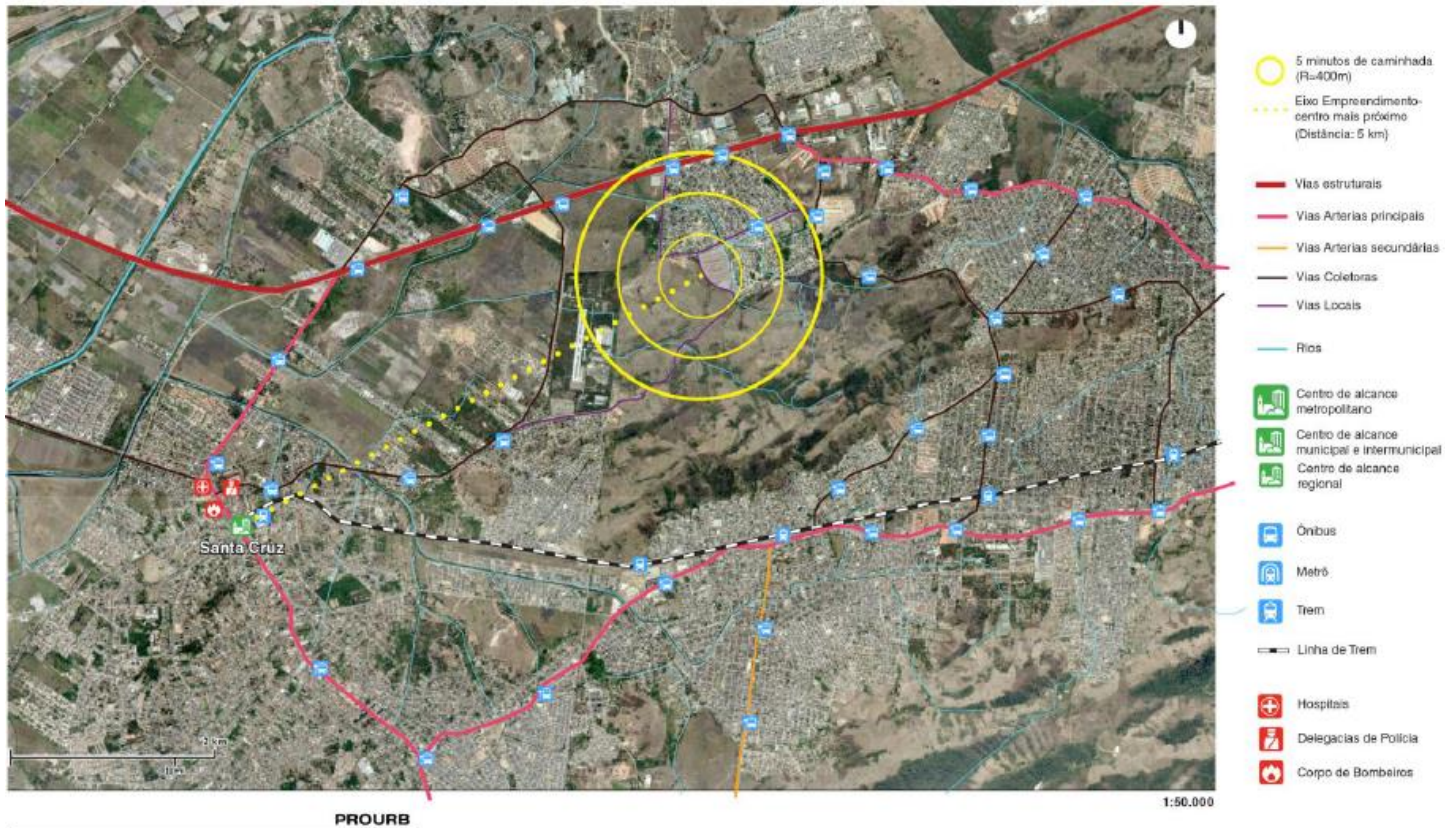
Acompañamiento del Trabajo Social

Proyectos y obras son de responsabilidad de las constructoras

Los contratos de los apartamentos són firmados directamente con cada familia



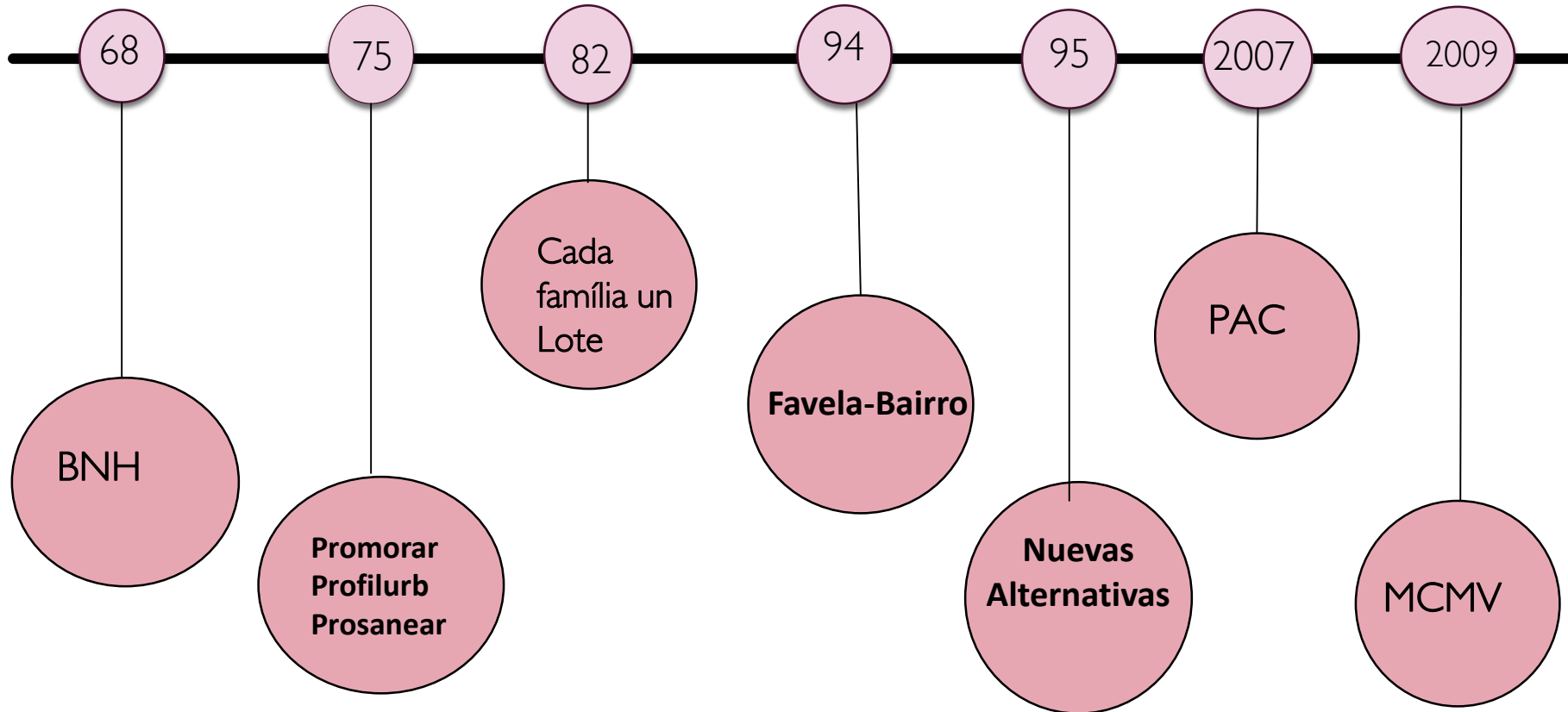
PROGRAMA MI CASA MI VIDA



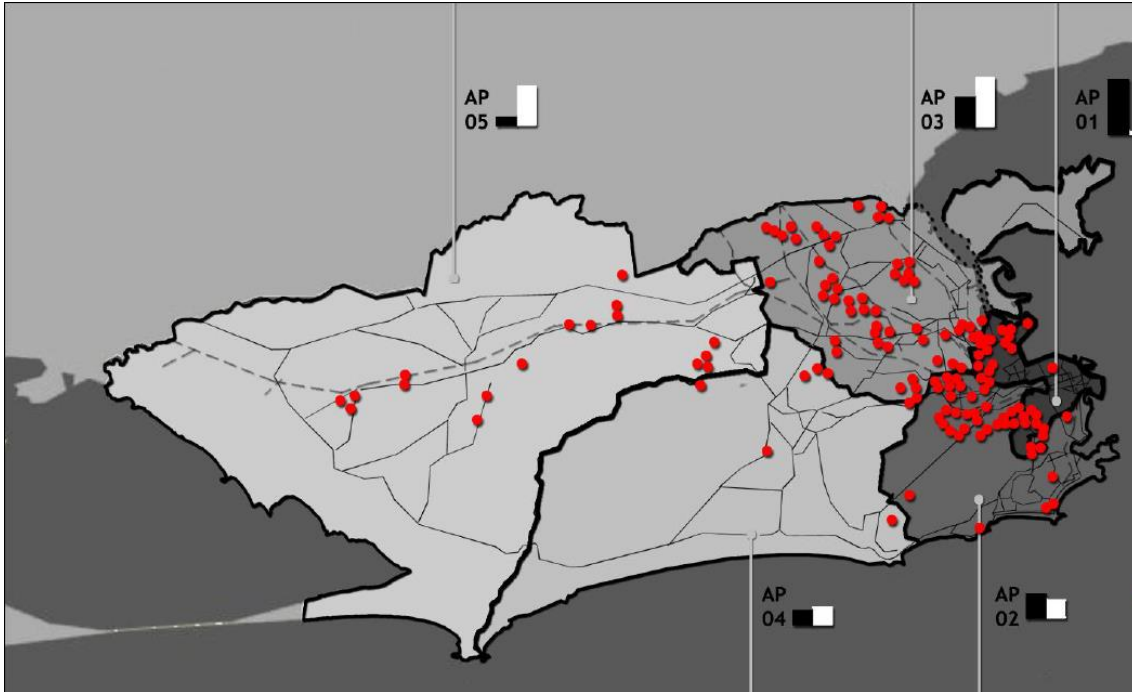
Edifícios de 4 pisos
Productos de repetição
Poco espacio de lazer
Lejos de los centros (60 km de distancia)
Largos distancias para equipos públicos



LINEA DEL TIEMPO – RIO DE JANEIRO



PROGRAMA FAVELA BAIRRO



Inversión en saneamiento

Permeabilidad

Contacto con barrios formales

Construcción de equipos públicos



PAC FAVELAS

Lanzado en 2007, el programa PAC eligió en Rio de Janeiro 5 diferentes comunidades: Complexo do Alemão, Mangueiras, Rocinha, Pavão-Pavãozinho-Cantagalo e Morro do Previtório.

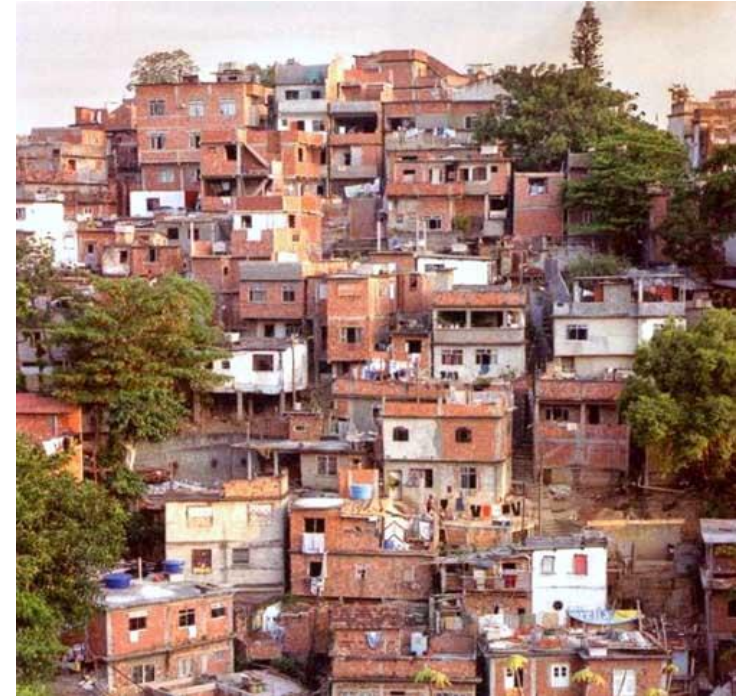
- Recursos de U\$ 1 mil millones para obras de urbanización, proyectos de regularización fundiária y trabajo social.
- La directiva de implementar el trabajo social en apoyo a las obras fué exigencia del Ministério de la Ciudad para garantizar la participación ciudadana en todas las etapas de los proyectos.



METODOLOGIA DEL PAC



GRACIAS



SECRETARÍA
**NACIONAL
DE LA VIVIENDA
Y EL HÁBITAT**

RUTH JURBERG
CONSULTORA CITIES ALLIANCE
ruthjurberg@gmail.com

Cities Alliance
Cities Without Slums